

---

## ARTYKUŁY

### ADMINISTRACYJNE PRAWO MATERIALNE

Dr Paweł Daniel

*Charakter prawny decyzji o warunkach zabudowy* ..... 9

### PRAWO KONSTYTUCYJNE

Dr Grzegorz Maroń

*Ślubowanie poselskie w polskim porządku prawnym* ..... 20

### PRAWO PROCESOWE

Mgr Anna Kowalska

*Wymóg formalny opatrzenia wniosku o udzielenie informacji publicznej podpisem a status postępowania w sprawie udzielenia tej informacji* ..... 41

### ZATRUDNIENIE W ADMINISTRACJI

Dr Marian Liwo

*Wokół problemów zatrudnienia w Państwowej Inspekcji Pracy* ... 52

### MATERIALNE ŹRÓDŁA PRAWA

Mgr Aleksandra Kędzior

*Kierunki działań legislacyjnych w 2011 r. Część 1 – Sprawy społeczne i funkcjonowanie państwa* ..... 62

Maciej Stęchły

*Korelacja poszczególnych rodzajów sankcji a ukierunkowanie działań jednostki na określony typ zachowań* ..... 79

---

## GLOSY

Mgr Sebastian Gajewski

*Glosa do wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 13 października 2011 r., II OSK 1499/11* ..... 83

---

## RECENZJE

Mgr Kajetan Rusinek

*Adam Krzywoń „Podatki i inne daniny publiczne w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej”, Wydawnictwo Sejmowe, Warszawa 2011* ..... 89

---

## SPRAWOZDANIA

Mgr Jarosław Bełdowski, Mateusz Bukaty <i>Sprawozdanie z 3<sup>rd</sup> Polish Law &amp; Economics Conference</i> .....	94
--	----

---

<b>W NASTĘPNYM NUMERZE</b> .....	99
----------------------------------	----

## STRESZCZENIA

### **Dr Paweł Daniel, *Charakter prawny decyzji o warunkach zabudowy***

Zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zmiana zagospodarowania terenu w przypadku braku planu miejscowego wymaga wcześniejszego uzyskania decyzji o warunkach zabudowy. Przyjęte rozwiązanie służy zapewnieniu ładu przestrzennego gminy, gdyż niezbędnym warunkiem wydania wskazanej decyzji jest zapewnienie kontynuacji funkcji oraz zagospodarowania terenu, na którym zrealizowana ma zostać inwestycja. Analiza wypowiedzi doktryny oraz orzeczeń sądów administracyjnych wskazuje, że charakter prawny decyzji o warunkach zabudowy jest wciąż dyskusyjny. Stąd też celem artykułu jest scharakteryzowanie powyższej instytucji oraz odpowiedź na pytanie co do charakteru prawnego decyzji o warunkach zabudowy.

**Słowa kluczowe:** planowanie i zagospodarowanie przestrzenne, decyzja o warunkach zabudowy, postępowanie administracyjne.

### **Dr Grzegorz Maroń, *Ślubowanie poselskie w polskim porządku prawnym***

Ślubowanie poselskie jest uroczystym oświadczeniem składanym publicznie przed Sejmem na ręce Marszałka Seniora, poprzez które nowy poseł przyrzeka rzetelnie i sumiennie wykonywać obowiązki wobec narodu, strzec suwerenności i interesów państwa, czynić wszystko dla pomyślności ojczyzny i dobra obywateli oraz przestrzegać Konstytucji i innych praw Rzeczypospolitej Polskiej. Celem artykułu jest ukazanie normatywnej strony ślubowania poselskiego na tle parlamentarnej praktyki tej instytucji. Analiza poszczególnych przepisów prawnych została połączona z przedstawieniem operacjonalizacji przedmiotowej instytucji w polskim porządku prawnym od czasów Polski szlacheckiej do dnia dzisiejszego.

Można mówić o dwóch aspektach ślubowania poselskiego: prawnym (normatywnym) i symbolicznym (moralnym, politycznym, religijnym). Jurydyczny wymiar tytułowej instytucji przejawia swoją doniosłość w fakcie, że złożenie ślubowania jest bezwzględnym warunkiem rozpoczęcia sprawowania mandatu parlamentarnego. W następstwie ślubowania deputowany uzyskuje pełnię praw i obowiązków związanych ze statusem posła. Natomiast od dnia ogłoszenia wyników wyborów do momentu zaprzysiężenia jego udziałem są tylko niektóre uprawnienia i powinności (np. formalny immunitet parlamentarny). Odmowa złożenia ślubowania oznacza z kolei zrzeczenie się mandatu. Rota ślubowania formułuje również podstawowe zasady poselskiej deontologii, czyli etyczne wymogi rządzące aktywnością zawodową posła w Sejmie. W końcu przedmiotowa instytucja ujawnia swój wymiar religijny w możliwości złożenia ślubowania z dodaniem zdania „Tak mi dopomóż Bóg”. Opcjonalny charakter aktu inwokacji sprawia, że zarówno zasada wolności sumienia i religii, jak i zasada rozdziału Kościoła od państwa zostają zachowane.

**Słowa kluczowe:** ślubowanie poselskie, poseł, objęcie mandatu parlamentarnego.

**Mgr Anna Kowalska, *Wymóg formalny opatrzenia wniosku o udzielenie informacji publicznej podpisem a status postępowania w sprawie udzielenia tej informacji***

Konieczność opatrzenia wniosku o udzielenie informacji publicznej podpisem jest przedmiotem sporów zarówno w doktrynie, jak i w orzecznictwie.

Zgodnie z przepisami ustawy o dostępie do informacji publicznej odmowa udzielenia tej informacji lub umorzenie postępowania w tej sprawie następuje w formie decyzji. Ponieważ nie została określona forma udzielenia wnioskowanej informacji, często wskazuje się na to, że w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku nie stosuje się do niego przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego również w zakresie spełnienia wymogów formalnych podania. Z kolei z uwagi na określenie formy odmowy udzielenia informacji oraz umorzenia postępowania, jako decyzji, nie ma wątpliwości, że zastosowanie znajdują tutaj przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego, a zatem również wymóg opatrzenia wniosku podpisem.

Taka interpretacja może jednak leżeć u podstawy wielu problemów, jakie może napotkać podmiot zobowiązany do udzielenia tej informacji w przypadku zamiaru rozpatrzenia sprawy w sposób inny niż pozytywny, gdy została ona wszczęta na wniosek, który nie został opatrzony podpisem wnoszącego.

**Słowa kluczowe:** informacja publiczna, podpis, wymogi formalne wniosku.

**Dr Marian Liwo, *Wokół problemów zatrudnienia w Państwowej Inspekcji Pracy***

Nasilające się przypadki powierzania stanowisk i funkcji w podmiotach publicznych z naruszeniem obowiązujących procedur i bez niezbędnych kwalifikacji wywołują dezaprobatę. Regulacje prawne w tym przedmiocie nie zawsze są spójne i przejrzyste. Powoduje to, że mają miejsce różnego rodzaju niepoprawności przy powierzaniu określonych stanowisk i funkcji, jak też odwoływaniu z nich.

Przykładem jest także Państwowa Inspekcja Pracy, gdzie problematyka związana z naborem pracowników została uregulowana w przepisie niemieszczącym się w źródłach prawa powszechnie obowiązującego. W odniesieniu do tej Inspekcji mają miejsce również określone nieprawidłowości przy powierzaniu stanowisk kierowniczych, jak i odwoływaniu z tych stanowisk. Istotną rolę w zapewnieniu przestrzegania norm postępowania w tym zakresie ma do spełnienia Rada Ochrony Pracy i Komisja Kontroli Państwowej.

Nie ulega wątpliwości, że problematyka związana z zatrudnieniem w PIP powinna być przedmiotem regulacji ustawowej w celu zapewnienia przejrzystości postępowania i poszanowania jego reguł. PIP powinna być bowiem wzorcem dla podmiotów kontrolowanych w zakresie poprawności działań związanych z ustawodawstwem pracy.

**Słowa kluczowe:** zatrudnienie, kwalifikacje, regulacje prawne, prawo urzędnicze, praworządność, konieczne zmiany.

**Mgr Aleksandra Kędzior, *Kierunki działań legislacyjnych w 2011 r. Część 1 – Sprawy społeczne i funkcjonowanie państwa***

Artykuł powstał na podstawie analizy ustaw uchwalonych przez parlament RP w 2011 r. wraz z ich uzasadnieniami. Autorka poszukuje i prezentuje, jakie cele społeczne czy ekonomiczne przyświecały ustawodawcy podczas wprowadzania zmian bądź tworzenia nowych ustaw. Tematyka poruszona w artykule skupia się wokół wielu istotnych zagadnień naszego życia, takich jak: system ubezpieczeń, ochrona zdrowia, bezpieczeństwo, drogi publiczne, rodzina, czy zagadnień związanych ze środowiskiem naturalnym. Dzięki zaprezentowanym ustawom możemy zaobserwować, w jakim kierunku i czemu służą zmiany naszego prawodawstwa.

**Słowa kluczowe:** legislacja, funkcjonowanie państwa, ochrona zdrowia, ubezpieczenia, bezpieczeństwo, transport, edukacja, rodzina, środowisko naturalne, gospodarowanie nieruchomościami, administracja publiczna, wymiar sprawiedliwości.

**Maciej Stęchły, *Korelacja poszczególnych rodzajów sankcji a ukierunkowanie działań jednostki na określony typ zachowań***

Artykuł stanowi refleksje na temat skuteczności różnych rodzajów sankcji, jak i konsekwencji wynikających z ich stosowania. Przedstawia pomysł na wprowadzenie zmian w systemie prawnym przez zwiększenie liczby gratyfikacji jako sposobu na poszerzenie schematu działań jednostki w społeczeństwie. Praca stanowi również pewną zachętę do rozważań na temat samej idei sankcji, jej powstania i celu stosowania.

**Słowa kluczowe:** sankcja, kara, gratyfikacja, zmiany w systemie prawnym.